

Memoria

Foro Cerrando el Ciclo de los envases plásticos en Panamá

CORRESPONSABILIDAD, INCLUSIÓN Y EQUIDAD

Centro de Convenciones | Ciudad del Saber | 8 de octubre 2019

Contenido

Introducción	2
Objetivos del Foro.....	2
PROBLEMA PARA ABORDAR	2
Propósito	2
Objetivos	3
Expositores.....	3
Participantes	3
Preguntas formuladas al Ing. Jorge Treviño.....	6
Talleres	7
Taller #1 - IDENTIFICACIÓN de actores.....	7
Taller #2 - Identificación de actores.....	9
Resultados Esperados vs Resultados Logrados	16
Compromisos.....	17
Conclusiones.....	18
Anexo 1.....	20
Antecedentes del Foro.....	20
Anexo 2.....	22
Agenda.....	22
Anexo 3.....	22
Presentaciones.....	22

Introducción

El martes 8 de octubre de 2018 se llevó a cabo el Foro “Cerrando el Ciclo de los envases plásticos en Panamá, con Corresponsabilidad, Inclusión y Equidad.

El Foro fue organizado por la Fundación Ciudad del Saber y la Fundación de Acción Social por Panamá, con el patrocinio de Coca Cola – FEMSA.

Se contó con la participación como expositores de: María Navas del Ministerio de Ambiente; Marisol Landau de FAS PANAMÁ y; del Doctor Jorge Treviño como expositor principal, en su calidad de director y fundador de ECOCE, una asociación civil ambiental, sin fines de lucro, creada y auspiciada por la industria de bebidas y alimentos en México. ECOCE está conformada por grupos industriales y es un líder de sustentabilidad ambiental y pilar de Responsabilidad Social y Empresarial de sus asociados a través de la recuperación de envases y empaques para su reciclaje en México.

Se convocó a representantes de los diferentes sectores involucrados en el manejo de residuos plásticos, ya sea en calidad de generadores, importadores, distribuidores, gestores, reguladores, transformadores o consumidores. Con excepción del sector de importadores y distribuidores, el resto de los sectores estuvo representado en este evento.

Este documento describe los objetivos que se esperaban lograr con la ejecución del foro y presenta los resultados obtenidos gracias a los aportes de las mesas de trabajo sectoriales en función de identificar el rol que tiene cada uno, así como de lo que necesitan para lograr ejercitar el mismo dentro de la cadena de valor que garantice que los envases y botellas plásticas sean efectivamente valorizados.

Se incluye una sección de compromisos y conclusiones.

Adicionalmente, se adjuntan como anexos las presentaciones de los tres expositores.

Objetivos del Foro

PROBLEMA PARA ABORDAR

La elevada generación, acumulación, mala disposición y mínima recuperación y valorización de los envases y botellas plásticas que ocasionan graves problemas de contaminación en nuestro país y que inhiben la posibilidad de aprovechar y potenciar el valor intrínseco de los mismos.

PROPÓSITO

La meta de este foro es lograr el compromiso de los actores clave involucrados en la cadena de valor de los plásticos y su reciclaje (*grandes generadores, importadores,*

distribuidores, transformadores, gestores, reguladores, consumidores, acopiadores, reguladores, principalmente), para crear una plataforma similar en espíritu a lo que ECOCE es en México, pero adaptada a nuestro contexto nacional, para disminuir la generación y mejorar la viabilidad comercial del reciclaje de los envases y botellas plásticas, generando capacidades e infraestructuras para cerrar el círculo y evolucionar hacia un modelo de Economía Circular inclusivo y equitativo.

OBJETIVOS

1. Presentar un análisis del problema de la valorización del plástico en Panamá y el mundo.
2. Conocer la experiencia de la Organización ECOCE de México, sus logros y lecciones aprendidas que han contribuido al éxito de esta iniciativa.
3. Evaluar la viabilidad de implementar una iniciativa similar a ECOCE en Panamá, que permita valorizar los envases y botellas plásticas con una perspectiva de economía circular, con la participación de representantes claves de los distintos sectores involucrados en la cadena de valor de los plásticos y su reciclaje.
4. Validar roles y responsabilidades de cada sector.
5. Plantear alternativas para disminuir el uso de envases y botellas plásticas de un solo uso.

Expositores

La tabla 1 a continuación resume la información de los expositores.

Expositor	Institución
Lic. María Navas	Ministerio de Ambiente
Ing. Marisol Landau H.	FAS PANAMÁ
Ing. Jorge Treviño	ECOCE

Participantes

La tabla 2 a continuación lista la información de los participantes del foro.

ORGANIZACIÓN	NOMBRE
Movimiento Nacional de Recicladores de Panamá (MNRP)/Cooperativa de Servicios Proambiente, R.L.	Yenny del C. González
Movimiento Nacional de Recicladores de Panamá (MNRP)/Cooperativa de Servicios Proambiente, R.L.	Yimara González
Movimiento Nacional de Recicladores de Panamá (MNRP)/Cooperativa de Servicios Proambiente, R.L.	Juan Gaona
Cámara de reciclaje	Javier Miro
Centro de Producción más limpia	Alfredo Dubois
FAS PANAMÁ	Marisol Landau H.
FAS PANAMÁ	Rubén Rodríguez
FAS PANAMÁ	Mariela Fruto
ANCON	Diorella Ciponelli
Marea Verde	Sandy Watemberg
PNUD	Gian Carlos Chang
FEMSA	Karina Hernández L.
	Lorena Henríquez
	Ada Moreno
Bambito	Carmen Miselem
UTP, Centro de Ciencias e Investigaciones Hidráulicas	Euclides Deago
UTP Panamá Oeste	Indra Candanedo
Universidad Latina	Adriana Jaen
	Denisse De Jaen
Panamá Recycling	Juan Francisco Vasquez
Red Ecológica	Evaristo Sanchez
	Gabriel Dutari
Recoplastic	Yised Esmeralda Marín
Bliss Earth	Triana Ortega
Green Life	Isidoro Zaga
Municipio de Panamá	Lisandro Madrid
Ministerio de Ambiente	María Navas
	María de Gracia
Ministerio de Salud	Jaime Velez

AAUD	Lorenzo Tejeira
AMUPA	Jorge Solís
ACODECO	Edilma Lopez
ECOPLAST	Ricardo Rodriguez
	Tomas Trestin
Plásticos Generales, S.A.	Alejandro Espino
Sindicato de Industriales de Panamá, CEMEX	Gina Forte
Fundación Ciudad del Saber	Alessa Stabile
	Lúa Delgado
	Mabely Cedeño

Preguntas formuladas al Ing. Jorge Treviño

1. Todo el resultado que se ha obtenido en México hubiera sido posible sin la implementación de la legislación que regula y ordena la disposición comercial de los desechos en México.
R. ECOCE funcionó dos años en forma voluntaria. La regulación da certidumbre.
2. ¿Qué hacen con el material no procesado en México
Recogen 438 TM
Procesan 312 TM
R. Hay una demanda de resina reciclada que se exporta. Los acopiadores aprendieron a exportar.
3. ¿Existe alguna ley que obligue a las empresas a participar en una organización que trabaje con el medio ambiente?
R. No, pero en México la industria trabaja en coordinación con las ONGs y la Academia.
4. ¿Cuáles serían las 3 prioridades en las que se debe enfocar la academia para facilitar la economía circular del plástico?
R.
 - ✓ Información real, compartirla
 - ✓ Investigar y desarrollar nuevas aplicaciones
 - ✓ Formar Formadores
5. Si Panamá decidiera adoptar algo similar al esquema de ECOCE, ¿qué debería suceder primero, una alianza del sector privado o una normativa del gobierno para fomentar esa alianza en el sector privado?
R. Una alianza con el sector privado. Luego presentarla al Gobierno.
6. ¿El vidrio en Panamá no tiene valor en el Mercado del reciclaje, qué experiencias tienen con este material?
R. Hay plantas, el vidrio se recicla. Cada vez se produce menos por su elevado peso que dificulta la logística.
7. ¿Qué avances han logrado con la industria para fundar una iniciativa ECOCE en Panamá?
R. Hace 3 años se logró un avance con los industriales, pero no avanzó (cambio de gobierno) Hay industrias que pueden ser la punta de lanza como FEMSA y Cervecería Nacional que han estado conversando.
8. En Panamá hay muy poca industria de transformación
 - a. ¿Cómo hacemos para valorizar los materiales plásticos si tenemos que exportar prácticamente todo lo recolectado?
R. No necesariamente el plástico se tiene que transformar localmente, por el volumen que se genera en Panamá y el tamaño de las plantas no se tendría suficiente material. El PET se puede exportar a donde están las plantas recicladoras. Lo que se requiere es lograr identificar los mercados. Para también es válido el reciclaje lineal (ejemplo de las aplicaciones para la industria textil)

- b. ¿Qué tan importante son las leyes y obligaciones para que las empresas y consumidores segreguen en origen y aumentar el volumen de material reciclado?
R. Las leyes dan certidumbre, pero se tiene que trabajar en la educación. En México se ha trabajado con una campaña permanente, desde la industria, se trabaja con las escuelas, los gobiernos locales.
- c. Hay incentivos para la industria
R. No.

Talleres

TALLER #1 - IDENTIFICACIÓN DE ACTORES

Mediante una lluvia de ideas los presentes identificaron los actores o sectores que deben estar involucrados en el esfuerzo de lograr cerrar el ciclo de los envases y botellas plásticas en Panamá.

En la tabla 2 se listan los sectores y al lado los representantes de cada uno que estuvieron presentes en el foro.

Observamos que el sector de importadores y distribuidores no tuvo representación a pesar de que las invitaciones se remitieron a la Cámara de Comercio y Agricultura de Panamá y a la Asociación de Comerciantes de Víveres de Panamá. No obstante, como parte de los compromisos del foro se enviará una copia de esta ayuda memoria a los mismos con el fin de comunicarles la relevancia de su incorporación a este esfuerzo.

Otro aspecto que se planteó fue que aun cuando las empresas intermediarias y los recicladores de base realizan una labor de *acopio* del material en el proceso este último sector enfrenta barreras que le impiden ser formalmente incluido en la cadena de valorización.

Tabla 2 Identificación de actores

SECTOR	REPRESENTANTES
Industria	Coca Cola, Bambito y Plásticos Generales
Importadores y Distribuidores	No hubo representación
Academia	UTP y Universidad Latina
Gobierno central y gobiernos locales	Ministerio de Salud, Mi Ambiente, ACODECO, AAUD, AMUPA, Municipio de Panamá
ONGs	FAS, ANCÓN, FCDS, PNUD, Marea Verde, Cámara de reciclaje

Recicladores Intermediarios	Red Ecológica, Panama Recycling, Green Life, RECOPLASTIC, Bliss Earth Recycling,
Recicladores de base	Cooperativa Pro-ambiente, Movimiento Nacional de Recicladores de Panamá
Transformadores	Ecoplast, Green Life, CEMEX
Comunidad	

Fuente: Elaboración propia

TALLER #2 - IDENTIFICACIÓN DE ACTORES

Siguiendo con la metodología participativa se conformaron las mesas de trabajo sectoriales, tal como fueron identificados los participantes en la Tabla 1. Los sectores representados fueron:

- a) Empresas Intermediarias
- b) Industria (Productores)
- c) ONGs
- d) Recicladores de Base
- e) Transformadores
- f) Academia
- g) Gobierno (Regulador)

Como indicamos antes no hubo representantes del sector de importadores y distribuidores. En el caso del sector comunidad se identifica como el desecho al final de la cadena todas las acciones que se deben articular la involucran.

A todas las mesas se les indicó que tenían que dar respuesta a las siguientes preguntas:

- ¿Cuál es el rol del sector dentro de la cadena de valor?
- ¿Qué necesita el sector para lograr mantener las botellas y envases plásticos dentro del círculo?

Tabla 3 Resultados del taller 2 de las mesas sectoriales

	RECICLADORES DE BASE	ONGS	ACADEMIA	INDUSTRIA	GOBIERNO LOCAL	TRANSFORMADOR	RECICLADORAS ACOPIADORAS
¿Cuál es el rol del sector dentro de la cadena de valor?	Recolección, separación y acopio directo del material reciclable.	Objetivos similares: trabajar por Panamá <ul style="list-style-type: none"> • Promover Network-Educación, cultura, • Divulgación de actividades e iniciativas • Contacto con el gobierno-Empresa privada • Voluntariado Sociedad Civil • Foros 	Fomentar dialogo entre academia e industria para entender prioridades y necesidades	<ul style="list-style-type: none"> • Educación ambiental • Valorización • Centros de acopio • Proyectos • Campañas 	<ul style="list-style-type: none"> • Sensibilizar • Recoger • Disponer • Fiscalizar • Ordenanza municipal • Sancionar 	<ul style="list-style-type: none"> • Ofrecer materia prima procesada • Cerrar el ciclo local • Crear patentes • Nuevos productos 	<ul style="list-style-type: none"> • Promoción del reciclaje • Recolección • Pre-proceso • Comercialización

<p>¿Qué necesita el sector para lograr mantener las botellas y envases plástico dentro del círculo?</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Inclusión y equidad • Ingresos dignos para los trabajadores o recolectores • “Costo del material” • Capacitación y acompañamiento institucional • Tener un lugar apropiado para la recolección y almacenamiento • Apoyo con recolección y transporte del material 	<ul style="list-style-type: none"> • Administración de Fondos con deducibilidad de impuesto (acceso a Recursos) • Unificación de criterios-uso eficiente de los recursos 	<ul style="list-style-type: none"> • Fomentar dialogo entre academia e industria para entender prioridades y necesidades • La academia debe entender los factores de rentabilidad y mercadeo de las industrias y la industria debe entender la necesidad de generar información científica e inserción de sus egresados. • Aprovechar esquemas existentes de autorías ambientales, producción más limpia y programas de responsabilidad social establecidos en zonas económicas especiales. • Las universidades deben dar el ejemplo con el manejo innovador de sus manejos de residuos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Centro de Economía Circular, para visibilizar la cadena • Apoyo de otros sectores, ejemplo: logística y educación 	<ul style="list-style-type: none"> • Seguimiento a la ley • Coordinación institucional Comisiones • Crear sinergias gobierno y empresa privada • Recolección separada – separación en el origen 	<ul style="list-style-type: none"> • Material • Comprador local 	<ul style="list-style-type: none"> • Reguladores • Educación para lograr la separación en la fuente • Precios Certidumbre/compensación Incentivos
---------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

RECICLADORES DE BASE	ONGS	ACADEMIA	INDUSTRIA	GOBIERNO LOCAL	TRANSFORMADOR	RECICLADORAS ACOPIADORAS
Participantes:	Participantes:	Participantes	Participantes:	Participantes:	Participantes:	Participantes:
Juan	Marea Verde	UTP	Coca Cola	Lorenzo	Ecoplast	Gina Forte
Yimara	PNUD	Universidad Latina	Bambito	Edilma López	Green Life	Esmeralda Marín
Jenny	ANCÓN		Plásticos Generales	Jorge Solís		Triana Ortega
	FAS Panamá			María Guadalupe		Juan Vásquez
	Cámara de Reciclaje			Jaime Vélez		Isidoro Zaga
						Evaristo Sánchez

Fuente: elaboración propia, octubre de 2019

A continuación, un breve resumen de las observaciones surgidas durante el plenario

Recicladoras acopiadoras

Identificaron plenamente su rol como recolectores/acopiadores, con capacidades de aumentar el valor del plástico mediante pre-procesos como la compactación.

En su exposición dieron un ejemplo de la dificultad que existe en la recolección del PET. Por ejemplo, en un camión de 7 toneladas tan sólo cabe una tonelada de PET.

En el caso de la regulación indicaron que se necesita la reglamentación de la Ley 33. En el caso de la educación destacaron que es vital para lograr la separación en la fuente.

En cuanto a los incentivos mencionaron que la ley únicamente habla de sanciones, es decir de castigar, pero no de incentivos y que tenemos el ejemplo de México que tiene una organización como ECOCE, responsable de lograr ir cerrando el ciclo del plástico en ese país brindando apoyo desde la industria a los sectores acopiadores.

Adicionalmente, indicaron que el esfuerzo de desviar desechos sólidos hacia el reciclaje representa un ahorro para el gestor, sea este la AAUD o un Municipio. En este sentido, el valor de manejo de una tonelada está en el orden de US\$83 las toneladas. Por lo tanto, no es que el sector este pidiendo un dinero líquido sino incentivos en la introducción de maquinaria y en el pago del impuesto sobre la renta, por ejemplo.

Transformadores

En cuanto a su rol están claros que el principal es de procesar la materia prima y obtener nuevos productos e incluso realizar investigaciones para obtener patentes.

Fueron concretos e indicar que requieren el material para poder realizar los procesos de transformación. Son un comprador local y entre los dos necesitan para empezar 60 toneladas, en el caso de Green Life y; 100 toneladas en el caso de ECOPLAST, mensualmente.

Durante la intervención se hizo una pregunta a ECOPLAST dado que es una fábrica que está comercializando envases en Panamá con lo cual también serían parte del sector productor.

Gobierno Central y Gobiernos Locales

En su presentación comentaron que a pesar de que ambos grupos tienen responsabilidades similares si hay una diferencia marcada en los roles por lo que dividieron sus respuestas en dos:

Gobierno Central

Principalmente se destacó su rol regulador y fiscalizador, pero también de facilitador.

Se requiere de un Marco legal. En este sentido se expuso que existe un Plan Nacional de Gestión de Residuos Sólidos como resultado de la consultoría elaborada por INECO mediante la cual se consultaron los sectores involucrados y que la ley marco se encuentra

nuevamente en discusión y que justamente los temas de la responsabilidad extendida del productor, así como el de economía circular forman parte de esta normativa.

Necesitan que esta ley marco sea aprobada y que sea robusta, pero además tener los mecanismos para garantizar su cumplimiento e indicadores que permitan medir los impactos.

Gobiernos locales

Con excepción del Municipio Panamá, estos tienen la responsabilidad de la recolección de los desechos sólidos.

Tienen el rol de gestionar los desechos sólidos y de generar, a través de acuerdos municipales, por ejemplo, concesiones y además; normar su manejo, a través de ordenanzas locales.

Necesitan que a través de la descentralización puedan recibir recursos equitativos para financiar esfuerzos para mejorar la gestión integral de los desechos sólidos.

Adicionalmente, ambos sectores coinciden en la necesidad de lograr una mejor coordinación interinstitucional para optimizar los esfuerzos y recursos y evitar la duplicidad o la dispersión de competencias.

Se sugiere conformar comisiones de trabajo conjunta que permitan ejecutar acciones sinérgicas con un mismo fin.

También necesitan lograr acuerdos con la empresa privada.

Indicaron que hacen falta Centros de Acopio para facilitar la labor de recolección de los desechos.

ONGs

Con el lema "*Todos trabajamos por Panamá*" el representante de la mesa indicó como rol principal de este sector crear y promover una red para educar, fortalecer la cultura ambiental, divulgar y ejecutar actividades e iniciativas (por ejemplo, este foro), pero también administrar fondos (capital semilla para financiar y ejecutar un plan de educación ambiental), ser un facilitador entre el gobierno, la empresa privada y la comunidad. Además, organizar al voluntariado de la sociedad civil.

En relación a las necesidades señaló la importancia de alinear criterios y objetivos para lograr un uso eficiente de los recursos.

En la presentación se citó el ejemplo de la limpieza de playas en la cual se invierte una cantidad indeterminada de recursos por el número de voluntarios, acciones y recursos requeridos para remover los desechos sólidos y luego trasladarlos a los sitios de disposición. Plantean repensar el problema e invertir en concienciar a las personas en la parte alta de la cuenca. Esto generará un mayor impacto con menos recursos.

Industria

La representante indicó que la industria juega un papel importante en la educación de los consumidores para que apliquen las 3Rs y valoricen los materiales.

También señalaron que están para apoyar las iniciativas que existen.

Necesitan centros de acopio y trabajar campañas conjuntas dirigidas a la comunidad.

Si la industria apoya con un modelo como ECOCE debe ser integral, quien ejecuta, administra, monitorea. Esto requiere estudiar la cadena completa para saber que se necesita.

Requieren a alguien que lidere, por lo que piensan que Centro de Economía Circular puede ser esta instancia porque convoca a todos los sectores.

Academia

Se presentan con el lema “Ciencia, Tecnología e Innovación”.

La representante planteó la necesidad de visibilizarles como actores que pueden ayudar a construir un modelo de economía circular. Destacan su capacidad para fomentar el diálogo con la industria, entender sus problemas y necesidades.

Indica que existe una planta de investigadores que se han formado en los últimos años y que pueden ayudar a la industria a resolver sus problemas. Señala, además, que la industria debe entender la necesidad de generar información científica e inserción laboral de los egresados de las universidades.

Recicladores d Base

La representante del sector indicó que usualmente se piensa en ellos como la población más vulnerable en la cadena pero que se han estado capacitando y organizando para que su profesión sea reconocida y visibilizada. Su rol está en la recuperación y separación directa del material reciclable.

Necesitan mejorar sus ingresos a través de precios de compra de los materiales más altos, así como apoyo para establecer y operar centros de acopio. Quieren seguir capacitándose y reconocen que necesitan acompañamiento para fortalecer su organización y estar preparados para ejecutar otras funciones.

Quieren ser incluidos en la cadena de valor como pares, pero con equidad.

Intervención del Lic. Alfredo Du Bois del Centro Nacional de Producción Más Limpia

Durante la Plenaria de las Mesas de Trabajo se incorporó el Lic. Du Bois, del Centro Nacional de Producción Más Limpia. Su intervención fue para comunicar que el CONEP, conjuntamente, con el SIP y el Ministerio de Ambiente, firmaron un Memorándum de Entendimiento para establecer el Centro de Economía Circular en Panamá. Indicó que el CNPL va evolución hacia Centro de Economía Circular porque ya cumplió su cometido y que el mismo no ha podido atender la problemática de la generación de desechos sólidos y que el entorno demanda una evolución del modelo. La propuesta es unir el esfuerzo de todos los sectores, agruparlos y organizarlos en forma sectorial para trabajar el modelo.

Resultados Esperados vs Resultados Logrados

El Foro planteó como uno de los requisitos para su realización el logro de resultados concretos que llevaran este esfuerzo a una iniciativa que contribuya a cerrar el círculo de valorización de los envases y botellas plásticas tal que se evite que estos materiales entren al ambiente y que por otro lado se pierda la energía y el recurso contenido en ellos. Esto con la visión de evolucionar el modelo actual de producción línea a uno de economía circular, inclusivo y equitativo.

En la tabla a continuación se detallan los resultados esperados y los resultados obtenidos desde la óptica de los organizadores pero que están a criterio de cada participante valorar dicha apreciación.

Resultado esperado	¿Se logró?
Captar el interés de los participantes en los beneficios y ventajas que ofrece una iniciativa como la de ECOCE brindando un espacio de intercambio de esta experiencia con Jorge Treviño.	Sí. Cada sector representado expresó su interés en que logremos valorizar los envases y botellas plásticas y sin duda una iniciativa como ECOCE es una respuesta a ello.
Identificar y validar el rol que tendría cada sector en una iniciativa de esta naturaleza	Sí La identificación de roles quedó claramente validada con los resultados de las mesas sectoriales, ver tabla 2
Lograr el compromiso de construir e integrar una iniciativa similar a ECOCE para que, en un corto plazo y de forma gradual, se implemente un proceso que, desde el principio de corresponsabilidad y con una perspectiva de economía circular, involucre a los actores claves (grandes generadores, importadores, distribuidores, transformadores, gestores, reguladores), articule todos los esfuerzos de los sectores para disminuir la generación, recuperar y valorizar los envases y botellas plásticas, con inclusión, equidad y viabilidad, contribuyendo a disminuir los impactos	Sí. Se logró el compromiso de integrar la iniciativa con apoyo de ECOCE, que conlleva apoyar en la obtención de información de línea base como punto de partida necesario para evaluar el mercado y que se completará con un estudio nacional. Adicionalmente, se decidió que el Centro de Producción Más Limpia, que evolucionará como Centro de Economía Circular, canalice los resultados del foro y apoye en los pasos que siguen.

sociales y ambientales que ocasiona su alta generación y mala disposición.	
Establecer una autorregulación en relación con la gestión de los residuos plásticos de un solo uso, que pueda ser una referencia a la reglamentación pendiente de la Ley 33 de Basura Cero, de la Ley Marco descrita en el anteproyecto 07 y de los proyectos que abordan el problema de los Plásticos de un Solo Uso, todos en discusión en este momento en la Asamblea Nacional	No hubo suficiente tiempo para abordar con una propuesta en el tema de los plásticos de un solo uso, pero si se validó la necesidad de lograr homologar las propuestas que ya existen, participar en su discusión en función de la realidad nacional y evitar que sigan presentando leyes sin hacer las consultas con los sectores involucrados.
Definir instrumentos necesarios para fomentar la participación de los recicladores de base, que son el eslabón más vulnerable en la cadena de valor.	Si bien en forma específica no se abordó este punto, durante la presentación del sector de recicladores de base ellos precisaron cuáles son las áreas de apoyo que requieren.
Definir estrategias para incrementar la recuperación de envases y botellas plásticas que involucren a todos los sectores de la sociedad	Sí. Se habló de lograr unificar criterios y objetivos en una <i>Campaña Nacional</i> donde cada sector pueda desde su rol sensibilizar, orientar y capacitar sobre la forma de manejar correctamente los desechos sólidos y, muy particularmente, como valorizar las botellas plásticas

Compromisos

- ✓ Por parte de la FAS PANAMÁ y de Ciudad del Saber
 - Transcribir la memoria del Foro, remitirla a todos los asistentes, incluidas las presentaciones de los expositores
 - Entregar formalmente los resultados del foro al Centro de Producción más limpia. Escoger un representante por sector.
 - Dar seguimiento a los compromisos y coordinar las siguientes acciones.
- ✓ ECOCE enviará una lista con requerimientos de información de línea base para iniciar el diseño de un modelo financiero que permita fundar ECOCE Panamá mientras realizan los contactos para hacer un estudio de mercado e iniciar un análisis nacional. Los participantes se comprometieron a suministrar la información que tengan disponible
- ✓ El Centro de Producción más Limpia se comprometió a recibir como insumo los resultados del foro, como punto de partida para lograr un proceso tendiente a cerrar gradualmente el ciclo de los envases y botellas plásticas en Panamá y como primera iniciativa concreta en el compromiso de establecer el Centro de Economía Circular.
- ✓ Presentar una propuesta de alianza

Conclusiones

1. Los sectores representados en el foro confirmaron a través de la exposición de resultados del taller sectorial que conocen la realidad nacional e internacional que afecta la valorización de los envases y botellas plásticas en Panamá, identificando sus roles en la cadena de valor y lo que hace falta para poder cerrar el círculo.
2. Todos los sectores identificaron como una necesidad el establecimiento de centros de acopio comunitarios como paso crucial en la cadena de valorización. Los recicladores de base organizados están en la mejor condición al contar con la experticia para operar estos centros lo que permitirá dignificar su trabajo y lograr una verdadera inclusión en el modelo.
3. El Dr. Treviño sustentó que para lograr la economía circular hay que tener claro que esto demanda un mercado mayor que el que ofrece Panamá porque el tamaño de las plantas “botella a botella” excede el volumen que se genera en el país y que por ello hay que pensar globalmente. Que aquí es donde la experiencia de ECOCE para trabajar regionalmente ofrece un valor agregado al modelo que se vaya a implementar en Panamá.
4. También quedó claro que el Reciclaje Lineal (pequeñas plantas para obtener nuevos productos a partir de botellas plásticas) es una alternativa válida para valorizar y cambiar el modelo lineal de producción a uno más circular.
5. Todos los presentes están de acuerdo en que el proceso para lograr cerrar el círculo será gradual y que requiere de la participación de todos los sectores identificados en este foro.
6. De la presentación del Dr. Treviño se puede concluir que otros plásticos como el polietileno de alta y baja densidad, el polipropileno y el poliestireno no tienen en este momento una alternativa de reciclaje circular y que en el tiempo estos plásticos tendrán que ser eliminados y/o reemplazados con otros materiales. Esto está en línea con las diferentes acciones que hay en el planeta y, recientemente, en nuestro país para eliminar los “plásticos de un solo uso”. En forma similar el PET de color también enfrenta dificultades de asimilación debido a que los aditivos que se usan para colorearlo afectan su potencial de reciclaje.
7. El Centro de Producción más Limpia se comprometió a recibir como insumo los resultados del foro, como punto de partida para lograr un proceso tendiente a cerrar gradualmente el ciclo de los envases y botellas plásticas en Panamá y como primera iniciativa concreta en el compromiso de establecer el Centro de Economía Circular.
8. Los presentes plantearon la necesidad de establecer un liderazgo para darle continuidad al foro de una manera concreta. Aprovechando la información provista por el Lic. Du Bois que el Centro de Producción más Limpia evolucionará a ser el Centro de Economía Circular planteado en el Memorándum de Entendimiento firmado por CONEP, el SIP y el Ministerio de Ambiente se propuso que sea este el espacio de convergencia. El Lic. Du Bois propuso como mecanismo de coordinación la designación de dos representantes por mesa sectorial. En este sentido, FAS PANAMÁ y la Fundación Ciudad del Saber

mantienen su compromiso de coordinar todas las acciones de seguimiento, incluida la convocatoria para establecer la representación sectorial, sobre todo de los que estuvieron presentes en el foro.

9. Tanto el Dr. Treviño como la moderadora, Marisol Landau, coincidieron que existen las condiciones hoy en el país para implementar un modelo como ECOCE. Que presentes en el foro estaban representados la mayoría de los sectores que deben integrar este modelo.
10. El tiempo estimado por el Ing. Treviño para contar con ECOCE Panamá es de un año.

Anexo 1

ANTECEDENTES DEL FORO

La Fundación de Acción Social por Panamá, FAS PANAMÁ, ejecuta desde 1995 el proyecto de autogestión “Reciclando por la Gente y el Ambiente”. Es un proyecto de inversión social y ambiental que consiste en la recuperación y valorización de residuos sólidos para su reutilización y/o reciclaje. Los materiales son recolectados "in situ" o recibidos en el centro de acopio que administra FAS en Ciudad del Saber¹. Se trabaja de forma conjunta con empresas, organizaciones, instituciones públicas y privadas, casas de familia y condominios, que son sensibilizadas y motivadas a donar los mismos para su aprovechamiento.

Los materiales se clasifican, pesan y almacenan para su posterior comercialización con empresas intermediarias, que exportan la mayoría de ellos, y con molinos locales, que reciclan el cartón, las revistas, periódicos y directorios telefónicos.

Este modelo de recuperación y comercialización se ha ejecutado por 24 años, pero ya no es factible para materiales que conjugan tres condiciones: su valor del mercado fluctúa, no se transforman en Panamá y su manejo demanda más recursos. Este es el caso del plástico, el vidrio, el envase tetra pak y la lata de hojalata. De todos estos materiales el plástico es el más crítico por su mayor volatilidad, pues su valor fluctúa con el del petróleo, lo que provoca que cuando está en alza haya interés, pero cuando está en baja las empresas recicladoras suspenden la compra ocasionando una acumulación por varios meses², provocando el colapso de espacio en el centro y en general en Panamá, desmotivando su recuperación por parte de los recicladores que priorizan aquellos materiales que mantienen una estabilidad de precios o que hay garantía que pueden ser comercializados aun cuando sus precios varíen en un margen que les es aceptable.

En el año 2016, avocados en una crisis de acumulación de botellas y envases plásticos sin precedentes, contactamos a la empresa Coca Cola - FEMSA para solicitarle ayuda y se gestionó apoyo para trasladar dos contenedores de botellas a una comercializadora. Lo invertido para este traslado superó en 1300% el valor de cambio monetario³.

Seguimos insistiendo en buscar alternativas para solucionar el problema de raíz. Surge el primer contacto con ECOCE y entendimos que esta era una alternativa viable en nuestro país. Iniciamos conversaciones con varias agrupaciones que recuperan plástico para conocer su interés en formar una agrupación similar en Panamá. Al mismo tiempo la empresa estaba reuniéndose con Mi Ambiente y el MICI y con algunas empresas para encubar ECOCE, pero esto no prosperó. En el año 2017 retomamos el contacto con Coca Cola-FEMSA y es a fines del año 2018, con la participación de la Fundación Ciudad del

¹ FAS PANAMÁ, desde mayo de 2011, administra el programa de reciclaje de la Ciudad del Saber, a través de un convenio de colaboración entre ambas instituciones.

² Es importante señalar que la decisión de recibir los plásticos, a pesar de que, por período tan largos como 8 meses no se pudieron comercializar, se dio gracias al apoyo decidido de Ciudad del Saber, la cual está 100% comprometida con el Programa.

³ Sin duda para FAS PANAMÁ y CIUDAD DEL SABER el valor ambiental es superior a cualquier valor de cambio y por ello a lo largo de estos tres años en el CAM se ha seguido recibiendo y valorando el PET y el HDPE.

Saber, que se logra un compromiso para la participación del Ing. Jorge Treviño, **Director General de ECOCE, (Ecología y Compromiso Empresarial)** en México.

Si bien estamos convencidos que el consumo de los plásticos de un solo uso no es sostenible y que su uso y abuso constituye uno de los problemas medioambientales con mayor impacto en el planeta enfrentamos la realidad de que hoy en Panamá no se tienen opciones que disminuyan su alta generación y acumulación. Por tanto, no podemos esperar que la nueva legislación, que apunta entre sus objetivos al control, eliminación y/o reemplazo de los plásticos de un solo uso, se vaya a implementar en un corto o mediano plazo. Tenemos que hacer algo YA. Por ello, organizar este foro es de gran trascendencia.

Anexo 2

AGENDA

Inscripción de visitantes	Fundación Ciudad del Saber, FAS PANAMÁ
Bienvenida	Alessa Stabile, Fundación Ciudad del Saber
Exposición de FAS PANAMA	Marisol Landau
Exposición de Ministerio de Ambiente	María Navas
Exposición de ECOCE	Doctor Jorge Treviño
Preguntas y respuestas	
Receso	
Taller 1	Identificación de sectores
Almuerzo	
Taller 2	Mesas de trabajo sectoriales, identificación de roles y necesidades
Conclusiones	

Anexo 3

PRESENTACIONES

Expositor	Institución
Lic. María Navas	Ministerio de Ambiente
Ing. Marisol Landau H.	FAS PANAMÁ
Ing. Jorge Treviño	ECOCE